



REPÚBLICA DE PANAMÁ

— GOBIERNO NACIONAL —

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

# Una Política Exterior para el **Panamá 3.0**

*Manteniendo la relevancia  
en un mundo en constante cambio*



# Una Política Exterior para el **Panamá 3.0**

*Manteniendo la relevancia  
en un mundo en constante cambio*





# Prólogo

Un mundo nuevo está naciendo. Un mundo distinto al que creímos entender en su concepción tradicional. Un mundo que atraviesa por crisis globales superpuestas, culminando en un escenario que diversos intelectuales han denominado como “policrisis”. Las tecnologías impulsoras de la Cuarta Revolución Industrial se perfilan como las grandes artífices de estas transformaciones, las cuales, parafraseando a Sundar Pichai, CEO de Google, prometen ser más profundas que aquellas ocasionadas por el descubrimiento del fuego y la electricidad.

El panorama que acabo de pintar es el de un planeta que, lejos de ser homogéneo, es cada vez más diverso e interdependiente, y dentro del cual ningún Estado, no importa cuán poderoso, grande o pequeño sea, puede considerarse absolutamente independiente o invulnerable. Panamá, marcada desde sus inicios en el siglo XX como República por una significativa presencia extranjera, se encuentra en la necesidad de desarrollar una estrategia de política exterior acorde con los desafíos contemporáneos. Esta estrategia debe reconocer y adaptarse a las metamorfosis internas que ya están forjando el futuro de nuestra nación.



**JANAINA TEWANAY MENCOMO**

Ministra de Relaciones Exteriores  
de la República de Panamá

A ese Panamá que emerge entre contrastes de luz y sombra, en una analogía con la Cuarta Revolución Industrial, lo hemos denominado Panamá 3.0. Este periodo, que abarca desde el año 2000 hasta la actualidad, se caracteriza por la intersección de dos dinámicas fundamentales: una histórica y otra demográfica. La dimensión histórica radica en un logro trascendental: Panamá alcanzó su principal meta geopolítica y su razón de ser como nación al obtener, el último día del año 1999, el control total sobre su territorio, consolidando así su soberanía. El Panamá 3.0 sucede al Panamá 2.0 (1903-2000), que a su vez sucedió al Panamá 1.0 (siglo XVI-1903), cada uno con características y dinámicas internas y externas distintivas, divergentes de las actuales.

La segunda dinámica crucial que caracteriza al Panamá actual es el ascenso prominente de la generación millennial. Dos décadas después de alcanzar la soberanía plena del país, estos jóvenes han llegado a su madurez, convirtiéndose en un elemento esencial de poder, liderazgo y autoridad en el panorama nacional. Es el comienzo de la era millennial panameña.

Los millennials representan la primera generación de panameños que alcanzó la mayoría de edad a partir de 1999, un periodo que coincidió con el cierre triunfal del siglo XX para Panamá. Nacieron después de la firma de los Tratados del Canal de Panamá, y algunos, incluso, después de la invasión de Estados Unidos a Panamá. Por lo tanto, su percepción y relación con los Estados Unidos, así como con el resto del mundo, se fundamenta en dinámicas completamente diferentes a las experimentadas por la generación que forjó el Panamá 2.0.

El Panamá 3.0 se encuentra adentrándose, ahora sí de lleno, en un proceso de reinención y reformulación de sus imperativos y, en consecuencia, de su geoestrategia, de la mano de un elemento de importancia trascendental.

Este documento, o “libro blanco”, representa el primer esfuerzo de su tipo en la historia republicana de Panamá. Ha sido elaborado con el objetivo de funcionar como un ejercicio proactivo que fomente un debate desapasionado sobre el rumbo que debe seguir la política exterior panameña, dadas sus características geopolíticas únicas. Es importante reconocer que el futuro de Panamá, que está emergiendo, no será definido por nosotros, y mucho menos por mi persona. Estará, como siempre ha sido, en manos de las fuerzas impersonales que históricamente han determinado el destino de los pueblos y las naciones.

Este documento está dedicado a la Cancillería de Panamá y a sus dedicados servidores, quienes, junto con las nuevas generaciones, asumirán la tarea de navegar en un mundo en constante cambio. En un momento en el que Panamá se redescubre y redefine en el contexto global más volátil e impredecible que se recuerde, nuestra única opción es estar preparados. Preparados para comprender el nuevo Panamá que emerge y que definirá las próximas décadas de nuestro destino. Preparados para entender nuestra propia historia, ya que, sin un profundo conocimiento de nuestro pasado y presente, no podemos aspirar a forjar conscientemente un futuro.

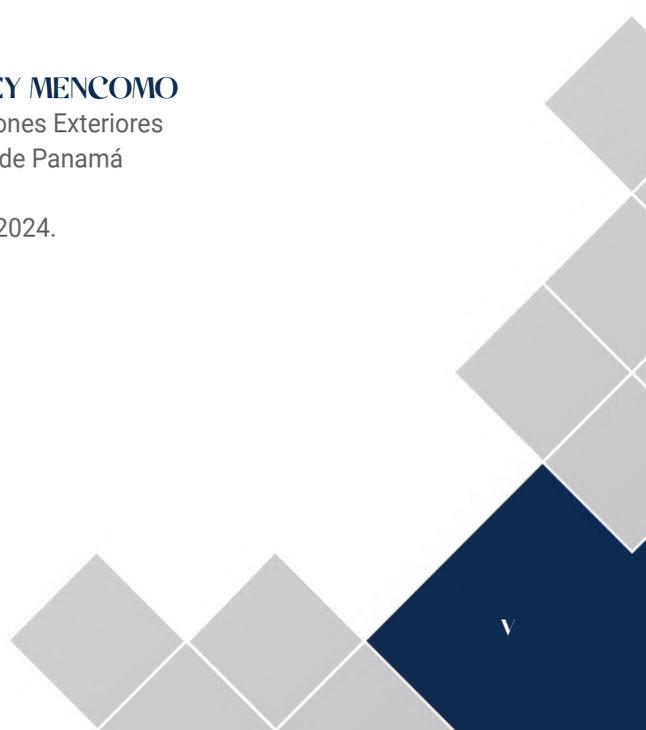
Este documento está dedicado a la generación 3.0. Como la Canciller más joven del continente y perteneciente a la generación millennial, reconozco que aquellos que me sucedan, posiblemente nacidos en este siglo y milenio, serán también millennials y, más pronto que tarde, parte de la generación siguiente: la llamada Generación Z. A pesar de nuestras diferencias, ambas generaciones compartimos un poderoso vínculo: no hemos experimentado como adultos el siglo XX panameño, y tenemos que mirar hacia atrás para comprender las responsabilidades históricas resultantes. Catapultados hacia adelante por las veloces transformaciones tecnológicas y los arrolladores cambios ambientales y geopolíticos globales, nuestra percepción del mundo es inherentemente distinta. Y así será el Panamá que le dejaremos a nuestros hijos y nietos.

No obstante, del pasado y el presente preservamos el ancla de oro que nos mantiene firmes en medio del oleaje de lo imprevisible y lo cambiante: es la función de servicio, que ha caracterizado a nuestro país desde tiempos inmemoriales, surgida del hecho físico de ser puente entre los océanos y continentes. Fuimos bendecidos con esa función de servicio universal, de la que nació, naturalmente, la permanente vocación y necesidad que tenemos de promover la neutralidad, la paz, el diálogo, el multilateralismo..., enfrentando el reto de convertir estos principios en instrumentos para lograr la prosperidad y el bienestar de toda nuestra población. Tarea fundamental para derribar la sexta frontera, como lo ha plasmado el Presidente Laurentino Cortizo Cohen en su visión de un Panamá más justo y equitativo para todos, creando así una nueva realidad, el Panamá 4.0.

**JANAINA TEWANEY MENCOMO**

Ministra de Relaciones Exteriores  
de la República de Panamá

Enero de 2024.





# Índice

<b>Prólogo</b>	<b>iii</b>
<b>Los tres Panamá</b>	<b>1</b>
El Panamá 1.0 y el Panamá 2.0	2
El Panamá 3.0	3
<b>Una política exterior para el Panamá 3.0</b>	<b>5</b>
<b>Objetivo: Mantener la relevancia global de Panamá</b>	<b>7</b>
Relevancia política	7
Liderazgo democrático	7
Hub y puerta diplomática	9
Seguridad de las cadenas de suministro	10
Neutralidad de carbono	13
Nuevas fronteras	13
Relevancia económica	15
“Engrosar las líneas”	15
Logística	16
Resiliencia del puente	17
“Nearshoring”, hub regional	17
Tecnología digital	18
<b>Hacia el futuro: De Panamá 3.0 a Panamá 4.0</b>	<b>19</b>



# Los tres Panamá

Pocos países tienen el valor geoestratégico que tiene Panamá. A lo largo de su historia, Panamá ha sido una codiciada franja de tierra que ha enfrentado a las autoridades del Istmo con grandes potencias extranjeras que han intentado sacar provecho de su ubicación. En la actualidad, y ante los constantes cambios que moldean las nuevas dinámicas globales, el país se enfrenta a la necesidad de una política exterior para el siglo XXI que le permita aprovechar las dinámicas externas en función de sus objetivos nacionales y la proyección de sus potencialidades.



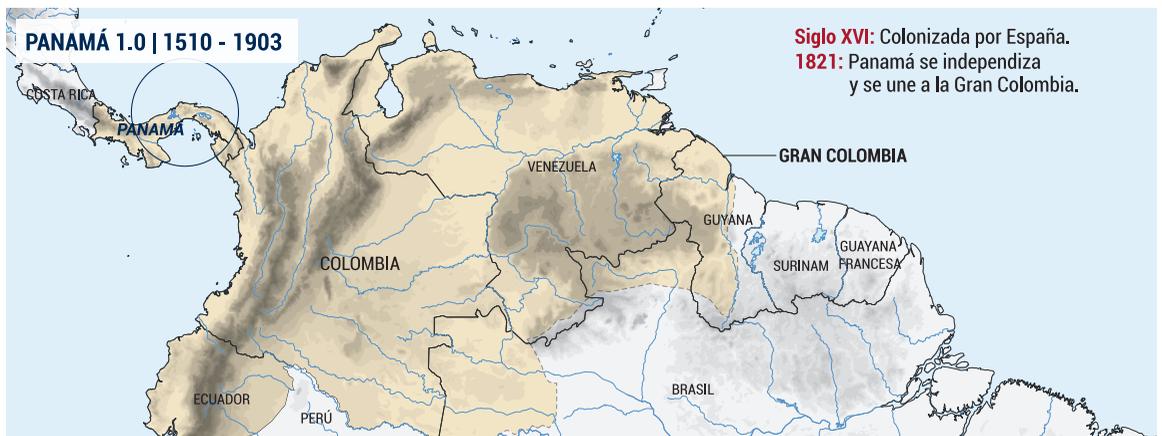
Panamá se encuentra en medio de una transformación geopolítica, entrando en su tercera iteración<sup>1</sup>. Las diferentes versiones de Panamá se caracterizan por la relación del país (ente político) con el Istmo (ente geográfico) y su progreso hacia el logro de sus propios imperativos geopolíticos.

## El Panamá 1.0 y el Panamá 2.0

La primera versión, el Panamá 1.0, comenzó durante el periodo colonial bajo el dominio español hasta la separación de Colombia (comienzos del siglo XVI hasta el año 1903). Las dos características clave de este periodo son que, a pesar de que claramente sobresalía

como una entidad geopolítica, el Panamá 1.0 estuvo controlado por potencias lejanas: primero la Corona española y después Bogotá. Incluso durante esos años, el Istmo sirvió como ruta comercial de importancia crucial. Sin embargo, la población local tenía pocos medios para influir en las decisiones sobre las operaciones que se realizaban a través del istmo.

El Panamá 2.0 abarca el período desde la separación de Colombia hasta el final de la existencia de la Zona del Canal, gobernada por los Estados Unidos de América (1903-1999). Un acontecimiento clave durante esta fase es el resurgimiento de Panamá como nación independiente<sup>2</sup>. Sin embargo, el Canal, ubicado en el corazón del país, quedó bajo control estadounidense, lo que significa que el territorio nacional quedó partido por la mitad debido a la presencia de una potencia extranjera.



- 1 Para los propósitos de este documento, el análisis histórico comienza a partir de la era post-1500. De ninguna manera se pretende ignorar la importancia geopolítica de Panamá en la época prehispánica.
- 2 Y es que ya había conquistado su independencia de España en 1821 y, decidió voluntariamente unirse a la Gran Colombia, en ese entonces liderada por Simón Bolívar.

## PANAMÁ 2.0 | 1903-1999



**1903:** Panamá se independiza de Colombia, con apoyo de EE.UU. EE.UU. financia la construcción del Canal.  
**Tratados de 1977:** Se acuerda dismantlar la Zona del Canal y transferir el Canal a Panamá.  
**1999:** Se cierran las últimas bases militares de EE.UU. y Panamá ejerce plena soberanía.

Estados Unidos mantuvo el control del Canal y del área circundante durante casi un siglo, mediante la firma de un Tratado a perpetuidad con Panamá. El segundo acontecimiento clave durante este periodo fue la evolución de la gestión por parte de Panamá de sus relaciones con los Estados Unidos, hasta el punto de poder negociar y firmar los Tratados del Canal (Tratados Torrijos-Carter) en 1977, con lo que se sentaron las bases de la siguiente fase de Panamá

## El Panamá 3.0

Panamá entró en su fase 3.0 (1999-presente) cuando puso fin a la existencia de la Zona del Canal y obtuvo el traspaso y control del Canal, y con ello plena soberanía sobre su propio territorio. Estos cambios han permitido a Panamá dedicar recursos adicionales a nuevas prioridades nacionales que deben redireccionar los objetivos

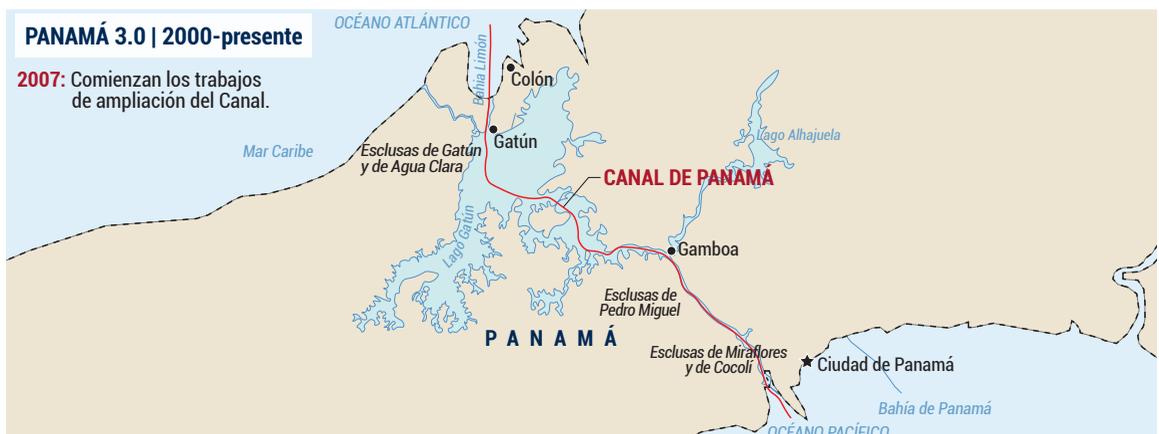
geopolíticos y estratégicos del país. Tal como dijo Omar Torrijos, “el vacío que va a dejar nuestro triunfo sobre el colonialismo en la Zona del Canal de Panamá, debe ser llenado por una campaña de lucha en el frente económico interno que nos dé la victoria del desarrollo”.

Cuatro elementos clave definen los primeros años del Panamá 3.0. En primer lugar, como ya se ha explicado, el hecho de que Panamá tenga pleno control sobre su territorio, incluido el Canal. En segundo lugar, en la actualidad el país está experimentando un cambio generacional significativo, que tendrá impacto en la visión pública de la identidad nacional. La generación “millennial” (los nacidos entre 1981 y 1996) ha empezado a ocupar puestos de liderazgo, tanto en el sector público como en el privado.

Estas personas tienen pocos recuerdos del siglo XX. No habían nacido cuando se firmaron los Tratados de 1977 y la mayoría apenas recuerda la invasión a Panamá en 1989. En consecuencia, esta generación tiene una percepción completamente distinta de los Estados Unidos y del bagaje histórico de las generaciones anteriores. Su cosmovisión se ha formado en gran medida a partir de los acontecimientos del año 2000 en adelante, lo que les da una visión del futuro fundamentalmente distinta a la de las generaciones anteriores.

El tercer y cuarto elementos se refieren a la relación de Panamá con las principales tendencias geopolíticas en curso. A nivel mundial, los lazos comerciales y económicos han asumido un papel crucial en la configuración de las relaciones internacionales. Este paradigma de la importancia

creciente de la geoeconomía abre espacio para que los actores internacionales en nichos de mercado desempeñen funciones esenciales para sus socios comerciales y el sistema internacional en general. Con una de las correlaciones más fuertes del mundo entre posición geográfica y economía, Panamá es un país pivotal clave dentro del sistema geoeconómico actual. Por último, la Cuarta Revolución Industrial (4RI) está avanzando y redefiniendo la forma en que las personas, la tecnología y la economía interactúan. El impacto de estas nuevas tecnologías aún no se comprende completamente, aunque ya está claro que va a redefinir la política, los negocios, el trabajo, los viajes y mucho más. En el caso de Panamá, se plantea la cuestión de cómo el Canal y el país seguirán siendo relevantes para el mundo a medida que estas nuevas tecnologías se afiancen. Por lo tanto, es imperativo que el Panamá 3.0 adopte una forma en la que pueda prosperar en la 4RI.



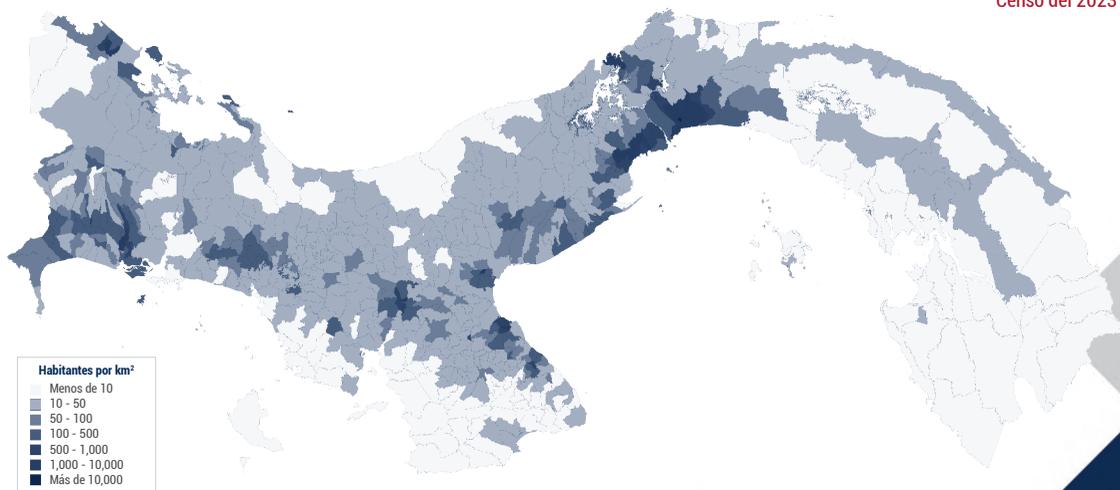
# Una política exterior para el Panamá 3.0

Panamá se encuentra en el corazón del hemisferio occidental. No sólo conecta el norte con el sur, sino también el este con el oeste. Esto confiere a Panamá una cosmovisión única. Comprender esta cosmovisión es la piedra angular de la política exterior del Panamá 3.0.

La necesidad de reconfigurar la política exterior surge, naturalmente, de la evolución de la identidad y la realidad panameñas. Las relaciones entre Panamá y otros países requieren ajustes

(con algunos más que con otros) para reflejar el nuevo estatus geopolítico de Panamá. Con el desmantelamiento del enclave colonial y la ausencia de fuerzas de seguridad extranjeras, el país se encuentra en una posición que le permite actuar con mayor independencia y desarrollar socios políticos y económicos más diversos. Como consecuencia, se presenta un escenario más complejo para Panamá que requiere una gestión tal vez más sofisticada que la de la gesta de recuperación del Canal de Panamá.

**Densidad de población por corregimientos**  
Censo del 2023



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo de Panamá

Las características esenciales del Panamá 3.0 confieren al Ministerio de Relaciones Exteriores un rol singular: el de emplear la política exterior como un instrumento vital para cumplir con el desafío geopolítico más grande del siglo XXI – eliminar nuestra “sexta frontera”, es decir, las desigualdades estructurales internas que obstruyen nuestra cohesión nacional y, por ende, limitan nuestra presencia internacional efectiva. Dada la rica historia de Panamá como un epicentro del comercio global, se hace imperativo contar con un Ministerio de Relaciones Exteriores fuerte y bien preparado para servir como enlace entre nuestro país y el resto del mundo. Panamá goza de la reputación de ser una nación estable, comprometida con la neutralidad de

su canal asegurando una ruta segura en tiempos de mucha volatilidad y dotada de instituciones financieras sólidas, lo que lo convierte en un socio internacional altamente atractivo.

El Ministerio de Relaciones Exteriores está excepcionalmente posicionado para aprovechar estas ventajas y sus conexiones institucionales para catalizar un ciclo virtuoso que finalmente integre al país en un todo coherente. Este proceso requiere una integración no solo social y cultural, sino primordialmente económica, fundamentada en el principio de que todos somos panameños en igual medida. Al hacerlo, podremos incluir a todas las comunidades en un desarrollo económico inclusivo, derribando así la barrera de nuestra “sexta frontera”.

## Panamá | Aeropuertos, rutas de vuelos de Air Panama y volumen semanal



Fuente: Air Panama, IATA

La población de Panamá sigue estando muy concentrada en el área del Canal, vinculada al comercio internacional y los servicios de apoyo. La política exterior propuesta sustenta la diversificación económica con base en las fortalezas de Panamá. A su vez, esta diversificación ayudará a crear y sostener actividades económicas en todo el país, contribuyendo así a la cohesión social.

# Objetivo:

## Mantener la relevancia global de Panamá

La era geoeconómica en la que ha entrado el mundo presenta a la Cancillería la oportunidad de utilizar la diplomacia y la actividad internacional para posicionar al Panamá 3.0 de manera que pueda aprovechar el entorno global y prosperar impactando directamente al desarrollo nacional. Su accionar en ese plano debe centrarse en mantener la relevancia de Panamá en el sistema global en términos políticos y geoeconómicos ante los cambios que pudieran ponerla en detrimento. La ejecución exitosa de esta estrategia ayudará a asegurar la continuación del papel que juega Panamá en el sistema global.

### Relevancia política

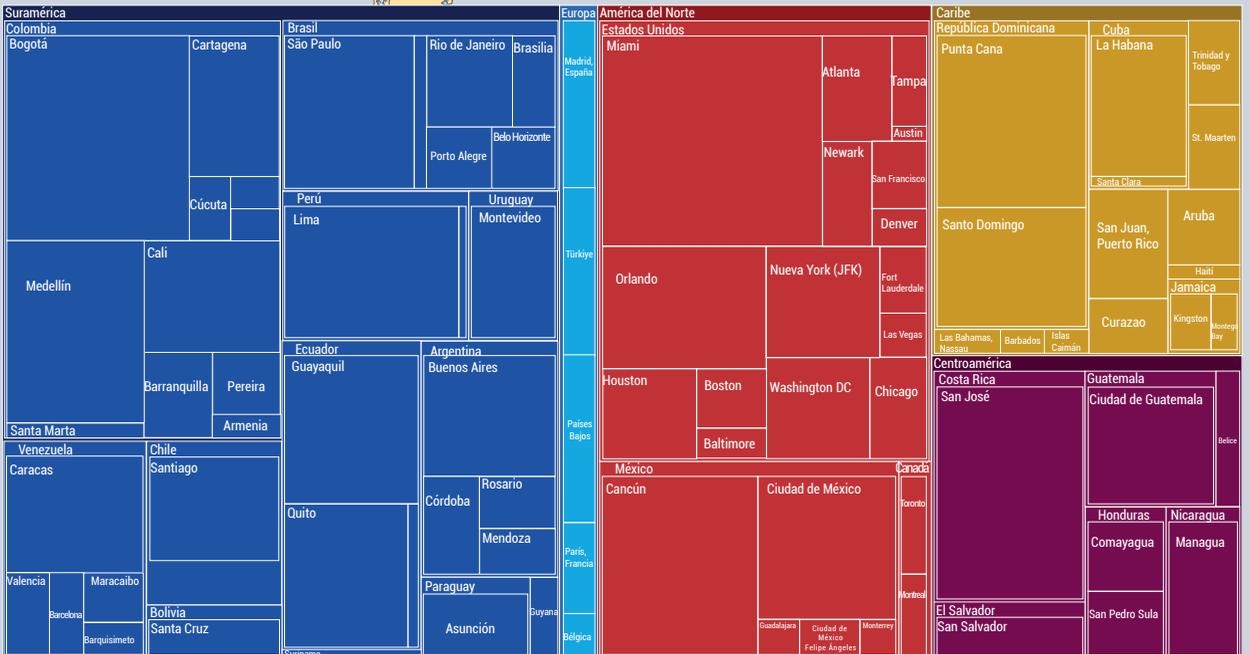
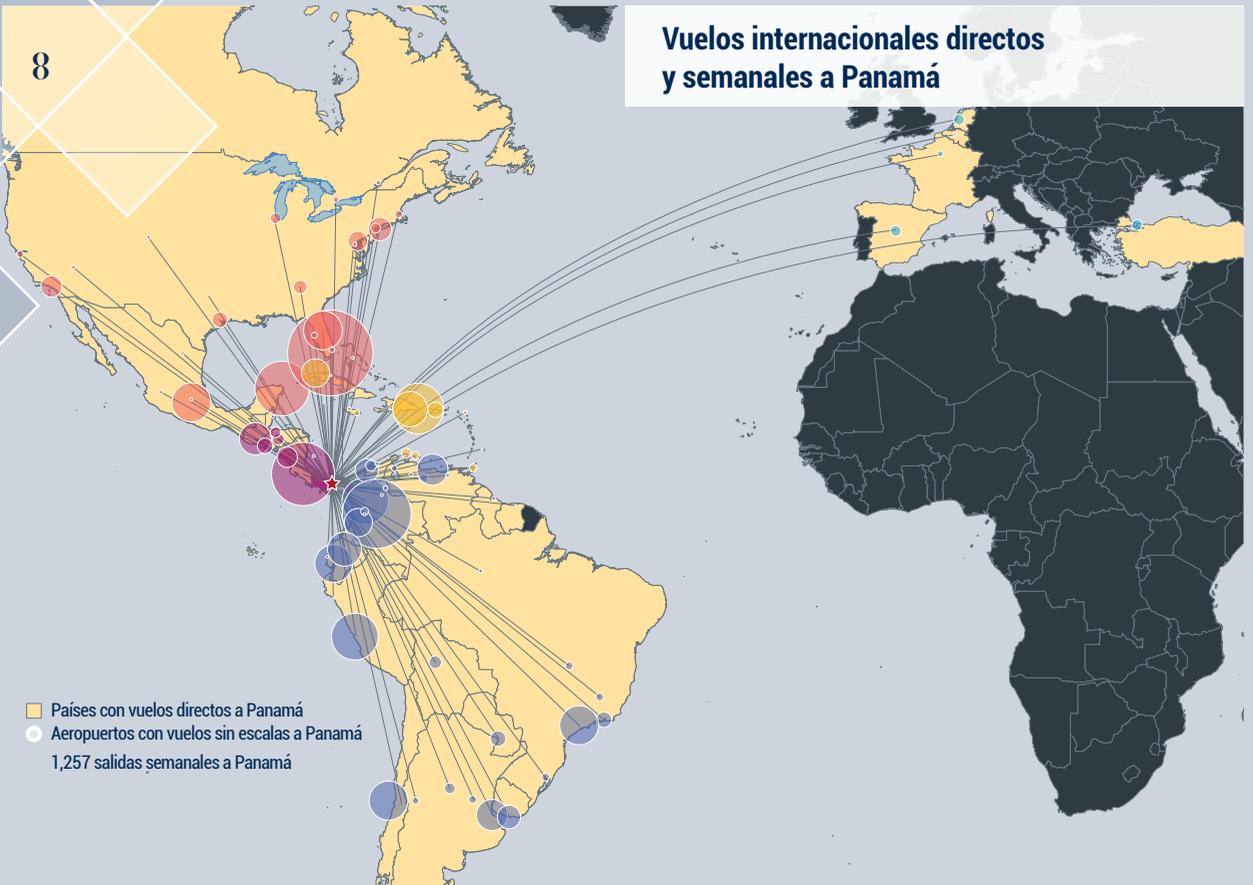
#### Liderazgo democrático

Panamá, gracias a su rica historia y ubicación geográfica estratégica, se ha consolidado como un baluarte de estabilidad política en América Latina. Esta posición resalta la responsabilidad y el potencial de la nación para influir en el paisaje democrático regional. La Alianza para el Desarrollo en Democracia (ADD), en la cual Panamá participa activamente junto con Costa Rica, la República



Dominicana y Ecuador, representa una significativa iniciativa en esta dirección. Sin embargo, es fundamental que la ADD continúe evolucionando, definiendo con precisión sus criterios de admisión, así como los deberes y derechos inherentes a la membresía. Ante esto, Panamá se perfila como un facilitador, dispuesto a ofrecer capacitación y asistencia a los países interesados en integrarse a esta alianza. Dado el contexto regional y las crecientes incertidumbres, es imperativo proteger a la ADD de amenazas antidemocráticas, reforzándola con alianzas que trasciendan las fronteras regionales. Las afinidades geográficas y culturales compartidas con Costa Rica y República Dominicana potencian esta colaboración.

## Vuelos internacionales directos y semanales a Panamá



Panamá puede aprovechar su superior conectividad aérea para consolidarse como un hub de interacción y diálogo.

Además, con una visión a largo plazo y en busca de fortalecer la representatividad en el escenario global, Panamá aspira a integrarse al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas para el período 2025-2026. Esta aspiración, presentada oficialmente en las Naciones Unidas en julio de 2023, busca que el Consejo refleje de manera más adecuada la diversidad y las realidades del siglo XXI, garantizando un espacio para los poderes emergentes y aquellos países pequeños como el nuestro que buscan fortalecer su presencia en el escenario internacional.

### **Hub y puerta diplomática**

Panamá, con su robusta base económica, no sólo prospera por sí solo, sino que tiene el potencial de ser un catalizador de prosperidad para la región. Varios países vecinos están en búsqueda activa de alianzas que propicien estabilidad, tanto social como política, mediante el desarrollo económico. En este contexto, Panamá emerge como el líder natural en Centroamérica y el Caribe, ofreciendo un terreno neutral donde las interacciones pueden florecer bajo el principio de “un lugar donde todos puedan hacer negocios”.

La neutralidad del Canal y el equilibrio en sus relaciones internacionales sitúan a Panamá como el anfitrión ideal en Centroamérica y el Caribe para naciones de otras latitudes. Sin embargo, en un mundo donde emergen constantemente reagrupamientos políticos y económicos, es esencial para Panamá alinear sus alianzas y participaciones basándose en sus propios



objetivos y beneficios a largo plazo. No debe dejarse influir únicamente por las corrientes geopolíticas del momento sino actuar con una visión clara y estratégica de largo alcance.

Por ejemplo, el Concilio Ártico representa una plataforma donde Panamá podría considerar su participación como miembro observador. A medida que el Ártico se derrite, nuevas rutas marítimas se abren, lo que podría desafiar la preeminencia del Canal de Panamá en el comercio mundial. Además, los cambios en el Ártico tienen implicaciones ambientales globales, incluido el potencial de impactar los patrones climáticos que afectan directamente a la región de Centroamérica. Asegurar una voz, aunque sea observacional, en foros como este es fundamental para anticipar y actuar frente a desafíos futuros que puedan impactar nuestro desarrollo.

En la era de Panamá 3.0, es imperativo que el país aspire a ser el epicentro del pensamiento geopolítico latinoamericano. A través de la creación y fortalecimiento de laboratorios de reflexión (think tanks) e instituciones, así como la organización de eventos diplomáticos de envergadura, Panamá puede solidificar su posición en la región. Inspirándose en aspectos de las llamadas ciudades globales, el país puede aprovechar su superior conectividad aérea y marítima para consolidarse como un hub de interacción y diálogo.

El tapiz cultural de Panamá ofrece una ventaja única en la diplomacia. Comunidades vibrantes como los afrodescendientes, chinos, árabes, judíos, indostanes, griegos y españoles, enriquecen la nación. La relación histórica con la Zona del Canal ha resultado en una comunidad estadounidense significativa en Panamá. La interacción de estas diásporas con sus países de origen, así como la comunidad panameña en Estados Unidos, especialmente en Nueva York, ofrece una plataforma inigualable para la diplomacia y la colaboración internacional. Cada una de estas comunidades es un puente que conecta a Panamá con partes esenciales del mundo, convirtiéndose en instrumentos valiosos para la política exterior.

Finalmente, mantener y potenciar la relevancia política de Panamá a nivel global requiere una visión estratégica que alinee esfuerzos nacionales

con intereses geopolíticos afines, garantizando que el país no sólo participe, sino que también influya y lidere en los escenarios internacionales de carácter multilateral.

### **Seguridad de las cadenas de suministro**

La pandemia y el conflicto en Ucrania han desestabilizado el comercio mundial. Más allá de las implicaciones directas para el tráfico por el Canal de Panamá, estos cambios tienen enormes implicaciones para la seguridad regional y los intereses geopolíticos de Panamá. Los hubs del sector manufacturero se están reubicando, y las economías desarrolladas buscan asegurar materias primas para la transición verde. Rutas alternas y conflictos emergentes pueden complicar aún más la situación.

En la nueva era geoeconómica, el comercio internacional adquiere una complejidad sin precedentes. El Canal de Panamá coloca al país en un grupo selecto que controla los cuellos de botella (chokepoints) marítimos globales, como el Canal de la Mancha, el Estrecho de Gibraltar, el Estrecho de Malaca, el Bósforo, el Canal de Suez, el Estrecho de Bab el-Mandeb y el Estrecho de Ormuz. Estos puntos estratégicos, si trabajan en conjunto, pueden fortalecer y consolidar el comercio marítimo internacional, beneficiando no solo a los países que los controlan, sino al comercio mundial.

# Movimiento de carga a través del Canal de Panamá, según origen y destino

Año Fiscal 2022



## RUTAS DEL PACÍFICO AL ATLÁNTICO

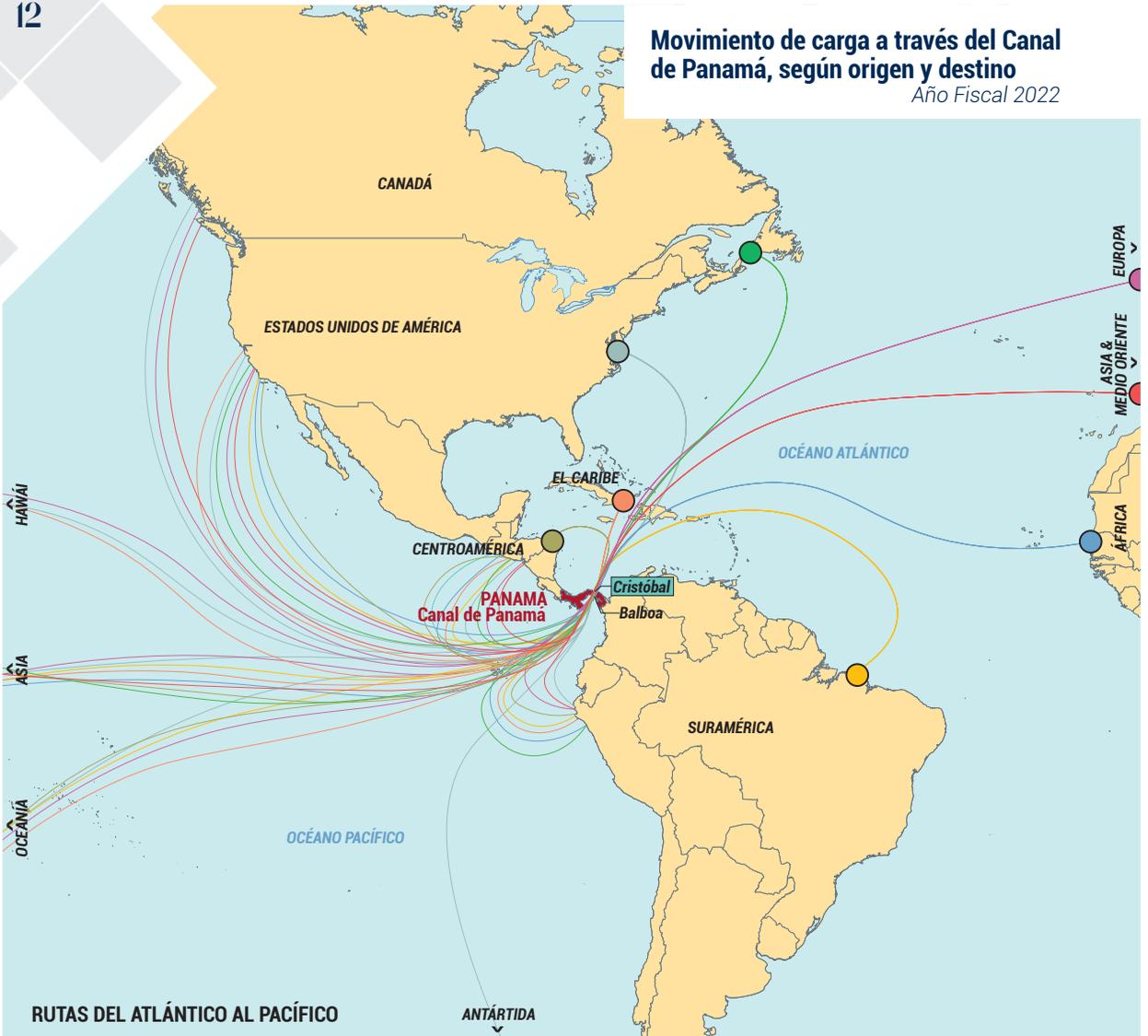
ORIGEN: ASIA	ORIGEN: COSTA OESTE DE SURAMÉRICA	ORIGEN: COSTA OESTE DE CENTROAMÉRICA	ORIGEN: COSTA OESTE DE CANADÁ	ORIGEN: COSTA OESTE DE EE.UU.	ORIGEN: OCEANÍA	ORIGEN: PUERTO DE BALBOA
>Costa Este de EE.UU.	>Costa Este de EE.UU.	>Costa Este de EE.UU.	>Costa Este de EE.UU.	>Costa Este de EE.UU.	>Costa Este de EE.UU.	>Costa Este de EE.UU.
>Europa	>Europa	>Europa	>Europa	>Europa	>Europa	>Europa
>Costa Este de Suramérica	>Costa Este de Suramérica	>Costa Este de Suramérica	>Costa Este de Suramérica	>Costa Este de Suramérica	>Costa Este de Suramérica	>Costa Este de Suramérica
>Costa Este de Centroamérica	>Costa Este de Centroamérica	>Costa Este de Centroamérica	>Costa Este de Centroamérica	>Costa Este de Centroamérica	>Costa Este de Centroamérica	>Costa Este de Centroamérica
>Puerto de Cristóbal	>Puerto de Cristóbal	>Puerto de Cristóbal	>Puerto de Cristóbal	>Puerto de Cristóbal	>Costa Este de Canadá	>Costa Este de Canadá
>Costa Este de Canadá	>Costa Este de Canadá	>Costa Este de Canadá	>Costa Este de Canadá	>Costa Este de Canadá	>El Caribe	>El Caribe
>El Caribe	>El Caribe	>África	>África	>África	>África	>África
	>Asia & Medio Oriente					

Fuente: Autoridad del Canal de Panamá.

Observación: Los puntos de origen son ubicaciones generales, no puertos específicos.

# Movimiento de carga a través del Canal de Panamá, según origen y destino

Año Fiscal 2022



## RUTAS DEL ATLÁNTICO AL PACÍFICO

ANTÁRTIDA

**ORIGEN: COSTA OESTE DE EE.UU.**

- >Asia
- >Costa Oeste de Suramérica
- >Costa Oeste de Centroamérica
- >Costa Oeste de EE.UU.
- >Puerto de Balboa
- >Oceania
- >Costa Oeste de Canadá
- >Hawái
- >Antártida

**ORIGEN: EUROPA**

- >Asia
- >Costa Oeste de Suramérica
- >Costa Oeste de Centroamérica
- >Costa Oeste de EE.UU.
- >Puerto de Balboa
- >Oceania
- >Costa Oeste de Canadá
- >Hawái

**ORIGEN: COSTA OESTE DE SURAMÉRICA**

- >Asia
- >Costa Oeste de Suramérica
- >Costa Oeste de Centroamérica
- >Costa Oeste de EE.UU.
- >Puerto de Balboa
- >Oceania

**ORIGEN: EL CARIBE**

- >Asia
- >Costa Oeste de Suramérica
- >Costa Oeste de Centroamérica
- >Costa Oeste de EE.UU.
- >Puerto de Balboa
- >Oceania
- >Hawái

**ORIGEN: AFRICA**

- >Asia
- >Costa Oeste de Suramérica
- >Costa Oeste de Centroamérica
- >Costa Oeste de EE.UU.
- ORIGEN: PUERTO DE CRISTÓBAL**
- >Costa Oeste de Centroamérica
- >Puerto de Balboa

**ORIGEN: COSTA OESTE DE CENTROAMÉRICA**

- >Asia
- >Costa Oeste de Suramérica
- >Costa Oeste de EE.UU.
- >Oceania
- ORIGEN: COSTA OESTE DE CANADÁ**
- >Asia
- >Costa Oeste de Suramérica
- >Costa Oeste de Centroamérica
- >Costa Oeste de EE.UU.

**ORIGEN: ASIA Y MEDIO ORIENTE**

- >Asia
- >Costa Oeste de Suramérica
- >Costa Oeste de Centroamérica
- >Costa Oeste de EE.UU.
- >Costa Oeste de Canadá

Fuente : Autoridad del Canal de Panamá.

Observación: Los puntos de origen son ubicaciones generales, no puertos específicos.

El Canal de Panamá ofrece el tránsito seguro y libre de conflictos entre los océanos Pacífico y Atlántico.



### Neutralidad de carbono

Panamá debe aprovechar su posición como economía carbono-negativa y presentarse como líder en la lucha contra el cambio climático. Aunque muchos países buscan la neutralidad de carbono, pocos lo han logrado. La demanda de neutralidad de carbono aumentará en el futuro, ofreciendo a Panamá la oportunidad de compartir su experiencia y conocimientos. Esto es especialmente relevante para países con perfiles similares en el Caribe y Centroamérica.

Es de suma importancia que Panamá se posicione en el liderazgo y coordinación de un plan regional, a través del SICA, ayudando a sus vecinos a trazar su hoja de ruta hacia la neutralidad de carbono, incentivando la financiación de EE. UU. y de la UE para proyectos de transición verde. La iniciativa CMAR, la conferencia “Our Ocean” de 2023 y la considerable ampliación de los límites del área marina protegida de Banco Volcán, en el Caribe, reflejan el compromiso del país en materia ambiental. De hecho, Panamá ha protegido cerca

**Panamá se encuentra en el corazón del hemisferio occidental. No sólo conecta el norte con el sur, sino también el este con el oeste. Esto confiere a Panamá una cosmovisión única. Comprender esta cosmovisión es la piedra angular de la política exterior del Panamá 3.0.**

del 54% de sus aguas territoriales, superando el objetivo del 30% para 2030.

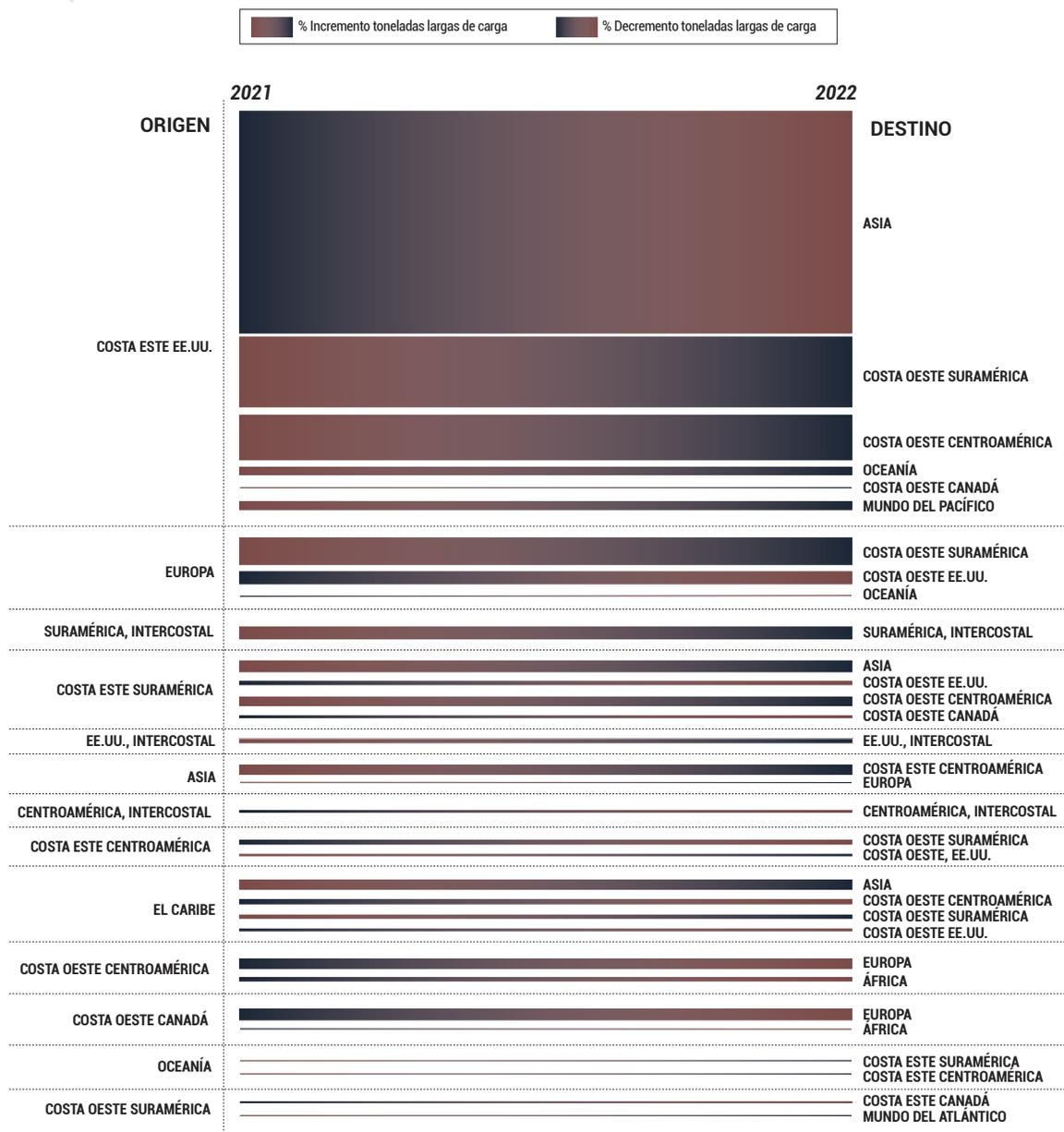
### Nuevas fronteras

Panamá debe anticiparse y planificar el futuro, y una parte esencial de esa visión es expandir su presencia diplomática en regiones que emergen cada día más en relevancia económica y política. África subsahariana, por ejemplo, presenta una oportunidad que no debe ser ignorada.

Para ello, es imperativo que Panamá considere una reforma profunda de su diplomacia. Esto implica desde el fortalecimiento en la formación de más diplomáticos de carrera, la consolidación de presencias diplomáticas ya establecidas, hasta el establecimiento de nuevas embajadas en regiones de crecimiento prometedor.

# Tráfico por el Canal en las principales rutas comerciales

Año Fiscal 2022



Fuente: Autoridad del Canal de Panamá

El comercio de los Estados Unidos y China domina el tránsito por el Canal debido al enorme tamaño de esas economías. Sin embargo, hay mucho margen para aumentar los volúmenes del tránsito entre otros usuarios del Canal y apoyar la diversificación comercial de los principales importadores y exportadores mundiales.

Países latinoamericanos como Cuba y Brasil han establecido puentes de colaboración y alianzas con naciones africanas, y Panamá podría aprender de estos ejemplos y fortalecer sus propias conexiones.

Además de reforzar y valorar la rica cultura afrocaribeña de Panamá y la relación histórica con el Caribe, hay que destacar el legado de los trabajadores de Barbados y Jamaica en la construcción del Canal y su impacto en la creación y consolidación de la clase media en esos países.

Sin embargo, las oportunidades no se limitan a África. En Asia Central y en el Cáucaso se presentan oportunidades de alianza y colaboración estratégica que Panamá podría aprovechar.

## Relevancia económica

### "Engrosar las líneas"

Panamá, siendo un nodo crucial en la red del comercio global, juega un papel vital en fortalecer y establecer conexiones comerciales. Deberíamos potenciar las líneas ya existentes y crear nuevas, dando prioridad a países estratégicos dentro de la matriz comercial panameña. Con ese propósito es importante prestar atención a algunas conexiones clave:

### *1. América del Pacífico – América Atlántica/Caribe:*

Panamá facilita la interconexión dentro del continente, poniendo especial atención a los países unicostales. Ejemplo: el comercio entre naciones como Chile y Brasil puede ser incrementado y agilizado gracias a la posición de Panamá.

### *2. América Atlántica/Caribe – Asia:*

Si bien la relación comercial entre Estados Unidos y China es una de las más robustas a nivel global – aunque marcada por fuertes tensiones –, otros países, como Vietnam y Malasia, también son protagonistas emergentes. El Canal de Panamá es esencial para sus exportaciones hacia la costa atlántica de América. Añadiendo, es crucial destacar la ratificación reciente del Tratado de Amistad y Cooperación con ASEAN, lo que abre puertas a un comercio más fluido con países del sudeste asiático, muchos de los cuales están experimentando un rápido crecimiento económico.

### *3. América del Pacífico – Europa:*

Países de la costa oeste de América, como Perú, podrían fortalecer su comercio con Europa. A través del Canal, productos agrícolas peruanos pueden llegar más rápidamente a mercados como el francés.

#### 4. América del Pacífico – Medio Oriente (Golfo Pérsico):

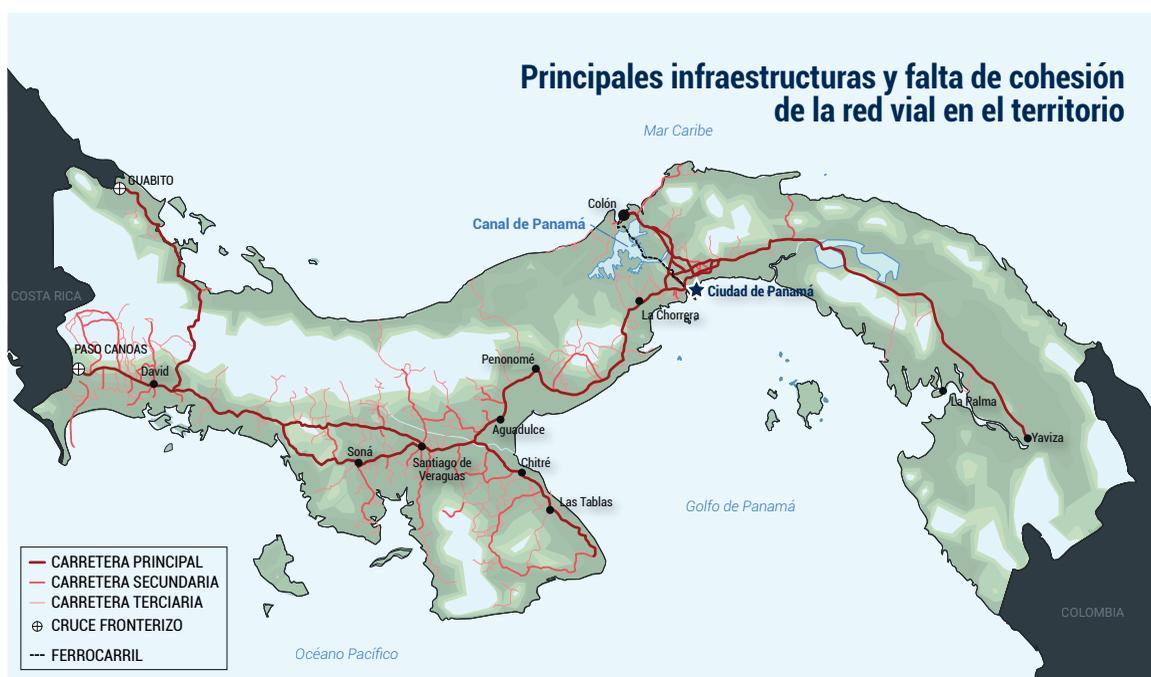
Hay una oportunidad significativa de incentivar el fortalecimiento de las relaciones comerciales entre naciones como México y países del Golfo Pérsico, considerando las reservas petroleras de México y la diversificación de exportaciones buscada por las naciones del Golfo.

Es esencial identificar y maximizar oportunidades con “potencias emergentes”, como Indonesia y Brasil, ya que tienen un gran potencial para ampliar y diversificar sus rutas comerciales.

Para todas estas rutas y regiones, una estrategia clave para impulsar el comercio y las relaciones bilaterales sería la organización de ferias comerciales en Panamá, sirviendo como plataforma para exhibir productos, promover inversiones y facilitar encuentros entre empresarios y autoridades de estas regiones.

#### Logística

Panamá es un epicentro de la logística mundial, avalado por su neutralidad y confiabilidad en el tránsito por el Canal. En tiempos donde impera la incertidumbre económica y la volatilidad en las relaciones comerciales, Panamá se erige como un baluarte de estabilidad y seguridad en la cadena de suministros.



*Panamá rediseñado: Este mapa revela la desigualdad territorial y la fragilidad infraestructural del país, destacando nuestra red vial, un reflejo de los retos y oportunidades en nuestro desarrollo.*



Al igual que potencias como Estados Unidos y Europa buscan fortalecer y redireccionar sus cadenas de suministro, Panamá tiene la oportunidad de potenciar sus lazos con naciones afines y estratégicas, como Guyana, Surinam y Belice.

Nuestra meta debe ser colaborar en fortalecer su infraestructura y expertise logístico, permitiéndoles un comercio más fluido con Asia a través del Canal. En particular, fortaleciendo las conexiones con Guyana y Surinam, se facilitará que Brasil intensifique su uso del Canal para sus exportaciones hacia Asia, potenciando a la vez el desarrollo de su región norteña y consolidando su acceso al Caribe.

### **Resiliencia del puente**

El cambio climático amenaza la operatividad del Canal debido a los fluctuantes niveles de agua. Aunque estos niveles puedan variar, la posición geográfica de Panamá como punto de tránsito natural entre el Atlántico y el Pacífico permanece inalterable. Por ende, es esencial que Panamá invierta en iniciativas de protección climática y gestión del agua, y que simultáneamente se

explore la viabilidad de alternativas como un canal seco. El Canal es solo un ejemplo más de una infraestructura construida bajo la premisa de un clima estable. Recientemente, hemos sido testigos de alteraciones en rutas fluviales clave como el Rin, el Yangtze y el Mississippi, por bajos niveles de agua, e incluso de la sequía que afecta a afluentes del enorme Río Amazonas.

Al diseñar nuevas infraestructuras, ya no se puede depender únicamente de los registros pasados. El cambio climático exige una adaptación a patrones climáticos cada vez más impredecibles. Panamá debe asumir un papel líder en la gestión de disrupciones hídricas en canales y rutas fluviales, similar a la colaboración en puntos estratégicos marítimos, pero enfocado en cauces acuáticos.

Un ejemplo ilustrativo del potencial logístico del istmo, más allá del centro de la franja interoceánica, es el de Petroterminal, una infraestructura que aprovecha la posición geográfica de Panamá para transferir petróleo crudo del Pacífico al Atlántico y viceversa, sin depender del tránsito por el Canal.

### **“Nearshoring”, hub regional**

La era geoeconómica actual ha catapultado a Panamá al frente de las oportunidades de *nearshoring* y como *hub* regional, gracias a su inigualable posición geográfica y su robusta infraestructura de comercio exterior.

Además, un sistema bancario de calibre internacional, condiciones seguras para el transporte terrestre y un marco regulatorio estable convierten a Panamá en el lugar ideal para empresas que buscan acercar sus operaciones a los mercados estadounidenses o relocalizarse.

La relación estrecha de Panamá con los Estados Unidos, consolidada desde la era post-invasión, y el uso del dólar estadounidense como moneda, facilitan las operaciones comerciales y atraen inversión. No obstante, es esencial que Panamá garantice que los tratados, contratos y acuerdos comerciales sean beneficiosos para todas las partes involucradas. Un enfoque que no proteja los intereses internos podría derivar en conflictos locales, que afecten la paz social y la estabilidad de Panamá y la región.

Una herramienta prometedora es el Memorando de Entendimiento entre Estados Unidos y la ADD acerca de la resiliencia de las cadenas de suministro. Panamá podría atraer inversionistas extranjeros enfocándose en sectores de interés para Estados Unidos, como los semiconductores o los fertilizantes. Además, la inclusión de Panamá en el CHIPS Act abre la puerta para abordar desafíos educativos del país, potenciando su crecimiento.



### **Tecnología digital**

Panamá está posicionado para ser un nodo clave en el mundo digital. Cables de fibra óptica, vitales para la conectividad global, ya atraviesan el país. La neutralidad histórica del Canal de Panamá fortalece su reputación y confiabilidad. Esta infraestructura digital podría ser la base para impulsar otras áreas, como la inteligencia artificial. En esta dirección, Panamá tiene el potencial para liderar la Cuarta Revolución Industrial (4RI) en Centroamérica y el Caribe.

Panamá también muestra prometedoras oportunidades en áreas como la producción de farmacéuticos, las energías renovables, y el procesamiento de minerales, entre otros, cuyas posibilidades aún están por ser exploradas y desarrolladas.

# Hacia el futuro: de Panamá 3.0 a Panamá 4.0

El viaje transformacional de Panamá es digno de ser destacado en los anales de la historia geopolítica. Es raro encontrar otra nación que haya progresado con tanta determinación y éxito hacia la realización de sus objetivos. Primero, consolidó su soberanía al tener control pleno sobre el Canal y su periferia. Luego, garantizó un tránsito fluido y seguro, vital para la economía mundial. Ahora, con una población de apenas 4.2 millones, aspira a un desarrollo nacional equitativo, que equilibre la relevancia del Canal con otras oportunidades económicas, sin descartar la posibilidad de abrir nuevas rutas interoceánicas secas y perfeccionar el proyecto de cohesión completa de nuestro territorio para que nadie se quede atrás y podamos, de una vez por todas, derribar esa sexta frontera de la desigualdad. Ese es nuestro mayor desafío como nación, especialmente en un mundo que se torna cada vez más complejo y que exige de sus ciudadanos una mayor habilidad, preparación y resiliencia para enfrentarlo.

Ahora, Panamá está acercándose a convertirse en la encarnación más robusta y resiliente de un Estado-nación.

*En la era de Panamá 3.0, es imperativo que el país aspire a ser el epicentro del pensamiento geopolítico latinoamericano.*

La metamorfosis al Panamá 3.0 no solo ha generado beneficios, sino que también ha impuesto nuevas responsabilidades. Si bien el país conserva sus ventajas geoestratégicas, ahora enfrenta la necesidad de diversificar sus relaciones exteriores, asumir plena responsabilidad por su propia seguridad y proyectarse como una nación moderna y autónoma que da prioridad a su desarrollo sostenible interno, con capacidad para identificar y servir sus mejores intereses en la escena global a través de la política exterior.

Panamá tiene ante sí un paisaje lleno de oportunidades geopolíticas. Es imperativo que adopte un enfoque proactivo, en lugar de reactivo, en su diplomacia. Esto implica enfocar la política exterior de manera que refleje y sirva a las verdaderas necesidades del país. La institucionalidad en la Cancillería necesita fortalecerse, y la capacitación estratégica de los diplomáticos es esencial. Esta formación debe centrarse no solo en la teoría, sino también en la exposición práctica a diferentes contextos y enfoques geopolíticos, bajo realidades, visiones y perspectivas heterogéneas.

Mientras el Panamá 3.0 consolidó nuestra soberanía territorial, es hora de trascender hacia el Panamá 4.0, donde busquemos lograr la independencia psicológica, superando cualquier residuo de colonialismo que nos hubiese dejado el pasado. A eso podríamos llamarle soberanía intelectual y de pensamiento. Es

crucial proporcionar herramientas tecnológicas y educativas que empoderen a los ciudadanos hacia una independencia verdadera y completa.

Quizás ha llegado el momento de evaluar la adopción de una doctrina de neutralidad absoluta, o al menos de iniciar un diálogo constructivo y autocrítico sobre qué sería lo más beneficioso para nuestro país. Un cambio desde una neutralidad activa hacia una completa podría repositionar al Canal de Panamá, no simplemente como una herramienta creada por los Estados Unidos para sus propios fines, sino como un legado para la humanidad en su conjunto. Podría ser oportuno considerar si es el momento de que la comunidad internacional reconozca al Canal de Panamá como un patrimonio verdaderamente global. Aunque fue concebido y construido por los Estados Unidos con sus propios objetivos, Panamá ha demostrado de manera contundente que el Canal sirve al bienestar y el progreso de todos.



*Un mundo nuevo está naciendo.  
Un mundo distinto al que creímos entender  
en su concepción tradicional.*

*Un mundo que atraviesa por crisis globales  
superpuestas, culminando en un escenario  
que diversos intelectuales han denominado  
como "policrisis". Las tecnologías impulsoras  
de la Cuarta Revolución Industrial se perfilan  
como las grandes artífices de estas transformaciones,  
las cuales, parafraseando a Sundar Pichai,  
CEO de Google, prometen ser más profundas  
que aquellas ocasionadas por el descubrimiento  
del fuego y la electricidad.*

*Este documento, o "libro blanco", ha sido elaborado  
con el objetivo de funcionar como un ejercicio  
proactivo que fomente un debate desapasionado  
sobre el rumbo que debe seguir la política exterior  
panameña, dadas sus características  
geopolíticas únicas.*

**Janaina Tewaney Mencomo**  
Ministra de Relaciones Exteriores

**Ministerio de Relaciones Exteriores**

Una Política Exterior para el Panamá 3.0  
<https://mire.gob.pa/politicaexteriorparaelpanama3/>

